

DOS DÉCADAS DE POSGUERRA FRÍA

Actas de las I Jornadas de Estudios de Seguridad de
la Comunidad de Estudios de Seguridad
“General Gutiérrez Mellado”

Tomo II

Fernando Amérigo Cuervo-Arango
Julio Peñaranda Algar
(compiladores)



INSTITUTO UNIVERSITARIO GENERAL GUTIÉRREZ MELLADO – UNED
2009

© Copyright by
Instituto Universitario “General Gutiérrez Mellado”
de Investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa
c/ Princesa 36
28008 Madrid
Teléfono: 91 7580011
Fax: 91 7580030

info@igm.uned.es
www.iugm.es

Madrid, 2009

ISBN: -obra completa-: 978-84-608-0942-5
Tomo I: 978-84-608-0943-2
Tomo II: 978-84-608-0944-9
Tomo III: 978-84-608-0945-6

Depósito Legal: M-28655-2009

Maquetación e Impresión:
Reprografía Doppel, S.L.
c/ Bruselas 46 A - EURÓPOLIS
28232 Las Rozas (Madrid)
91 637 73 49
doppel@reprodoppel.com

África Occidental, la nueva región frontera: El papel de Senegal y Guinea Conakry en la seguridad de la Unión Europea

*Concepción Anguita Olmedo
María Victoria Campos Zabala*

1. INTRODUCCIÓN

Durante el siglo XX se han producido acontecimientos internacionales importantes: Dos Guerras Mundiales, un profundo desarrollo industrial y tecnológico, el nacimiento de medios de transportes y comunicación sin parangón y un largo etcétera de los que, sin duda, no ha sido protagonista el continente africano. África, tras la descolonización y más aún tras la post-Guerra Fría, quedó al margen de los centros de poder donde se tomaban las decisiones que afectaban a su futuro. Sin embargo, en los inicios del siglo XXI todas las miradas se vuelven hacia África que cobra protagonismo, convirtiéndose en una pieza clave del tablero internacional por los desafíos a la seguridad que desde ese continente se proyectan, sobre todo, a Europa: migración, criminalidad organizada, recursos, sanidad, medio ambiente...

La elección de la República del Senegal y de la República de Guinea viene determinada por la posición geoestratégica que ambos Estados ocupan en la franja de África Occidental y que se justifica por ser la puerta de salida y punto de embarque hacia el "sueño europeo". En este sentido, miles de migrantes parten desde las costas de estos países en busca de unas

expectativas de vida mejores. Migrantes que no proceden únicamente de África, sino que incluso llegan desde el continente asiático. No sólo es la inmigración un desafío para Europa, sino también las mafias que se han instalado en estos países para aprovechar las rutas migratorias e introducir la droga en Europa, corrompiendo a su vez los frágiles sistemas políticos africanos. Esto ha obligado a Europa a reconsiderar en sus agendas el papel que estos países tienen para su seguridad.

En esta comunicación vamos a centrarnos en dos ejes fundamentales. En el primero de ellos, examinaremos a través de la Historia de ambos Estados las posibles causas estructurales y coyunturales que expliquen su situación actual, prestando especial atención a aquellos fenómenos precipitadores de conflictos y que sean relevantes para la seguridad de Europa. Por ello, nos centraremos en las peculiaridades propias de las diferentes sociedades africanas para contribuir al diseño de un modelo extrapolable a situaciones de características similares a los casos de estudio. Continuando con nuestro análisis, el segundo eje girará en torno al papel que juegan Senegal y Guinea en la seguridad europea, entendida esta desde la seguridad global que implica la lucha contra el terrorismo, las migraciones, el crimen organizado y las mafias, especialmente aquellas que trafican con seres humanos o armas de destrucción masiva, o la falta de democratización, educación y sanidad¹.

En este sentido, trabajaremos con varias hipótesis, siempre tomando como referencia y punto de partida el hecho de que la heterogeneidad de África, con una importante diversidad étnica², cultural, religiosa, política..., dificulta la construcción de un Estado moderno,

¹ ALDECOA LUZÁRRAGA, Francisco: "El fundamento de la dimensión exterior del modelo europeo: democracia y derechos humanos", *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, nº 18, primavera/verano 2006, pp. 51-68.

² El continente cuenta con más de 2.000 nacionalidades, en el sentido de "unidad cultural o de los que se consideran como descendientes de un antepasado común, mítico o real. Es decir, el grupo cuyos integrantes comparten una comunidad de origen y de cultura", KABUNDA BADI, Mbuyi y CARANCI, Carlo A. (coords.): "Etnias, Estado y poder en África", Servicio de Publicaciones del País Vasco, Vitoria-Gasteiz, 2005, pp. 37.

cayendo en la equivocación del etnocentrismo occidental³ o eurocentrismo al identificar la democracia con la occidentalización⁴. Nuestra hipótesis fundamental pasa por considerar que el desarrollo de África es un elemento clave para la seguridad de Europa, por lo que se hacen necesarias políticas coherentes de co-desarrollo. Políticas que deben involucrar no sólo a los países otorgantes de la ayuda, sino también a los gobernantes de los países receptores para que inviertan la hasta ahora acostumbrada tendencia de enriquecimiento personal a favor de un desarrollo sostenible para su pueblo. En nuestra segunda hipótesis, también barajada como hipótesis central, sostenemos que hoy por hoy, Senegal y Guinea se han convertido en una región frontera de la Unión Europea. Frontera, que a pesar de los kilómetros que la separan del continente europeo, se ha convertido en un elemento vital para la seguridad de España y de la Unión, pues no deja de ser la puerta de salida de miles de inmigrantes que parten con el único deseo de poner un pie en Europa y en cuyo intento, incluso, están dispuestos a arriesgar la vida. Por último, partimos del convencimiento de que el continente africano nunca ha dejado de estar intervenido, nada diferencia la situación actual de las épocas colonial o post colonial pues, hoy como entonces, cualquier motivación sirve para amparar la intervención.

2. SENEGAL Y GUINEA: MARCO HISTÓRICO Y POLÍTICO

Embarcarse en escribir y analizar la historia de un continente como el africano no deja de ser una empresa difícil y sobre todo ambiciosa. Mucho más si tenemos en cuenta que África ocupa una extensión de 30 millones de km², está formada por más de cincuenta y cuatro Estados, que tiene una población de más de novecientos millones de personas -de ellos más del 80% están al sur de Sáhara- y que, a pesar de poseer una apariencia de unidad, tiene una diversidad tal de religiones, organizaciones sociales, lenguas, etnias, expresiones culturales y biodiversidad, etc. que nos obliga a decir que no existe una sola África, sino muchas Áfricas distintas. Tampoco debemos olvidar que la historia de África ha vivido y aún vive, a pesar de los

³ Véase, VELACO, Honorio y DÍAZ DE RADA, Ángel: "La lógica investigación etnográfica. Un modelo de trabajo para etnógrafos de escuela", Editorial Trotta, Madrid, 2006 (5ª edición).

⁴ KABUNDA BADI, Mbuyi: "África, otra mirada" en *África Fundación sur*, 2007, p. 4. www.africafundación.org/IMG/pdf/Africaotramirada1.pdf, consultada el 11 de mayo de 2009.

esfuerzos por acabar con las guerras, momentos muy convulsos, no en vano en los últimos cincuenta años, África ha protagonizado 186 golpes de estado y más de 26 guerras, siendo la falta de estabilidad el gran fracaso de África y, todo ello, como consecuencia de una distorsión e incomprensión de sí misma y de su pasado que entierran sus raíces en factores estructurales y también coyunturales y que hacen de este continente una realidad compleja.

No es, sin embargo, nuestro objetivo analizar la historia de África desde sus orígenes, sino desde su historia mas reciente señalar que en realidad, no existe un antes y un después de la Guerra Fría. A finales del siglo XIX, la intervención europea en el continente africano forzó unas demarcaciones territoriales, inducidas por los intereses de las potencias coloniales europeas, que explicarían la mayoría de las peculiares situaciones que vive hoy el continente africano. Las demarcaciones territoriales artificiales no se correspondían con la idiosincrasia de las distintas comunidades, hecho que podría haberse corregido con la descolonización, sin embargo se perdió una gran oportunidad de subsanar un error que aún hoy tiene importantes consecuencias. La Guerra Fría trajo para el continente una lucha de poder que podría haberse acabado con la “caída del muro de Berlín”. No obstante, hoy por hoy África sigue intervenida. Lo único que ha cambiado a lo largo de la historia han sido los motivos de la intervención. Actualmente, son la lucha contra gobiernos islámicos, los recursos naturales y energéticos como el coltán o el petróleo, o las cuestiones humanitarias.

Junto al norte de África, una zona de influencia de la Unión Europea es, sin duda, el África Occidental, constituida por 16 Estados, con una población de 242 millones de habitantes, región que parece una realidad homogénea, pero que no deja de ser un grupo política y económicamente diverso, pues no debemos olvidar que las situaciones que viven estos países van desde el conflicto abierto a democracias más o menos consolidadas. En los casos de Senegal y Guinea, en concreto, el acercamiento a ambos Estados está motivado por la inmigración ilegal que ha pasado de ser un problema de “salvamento marítimo” de unos pocos inmigrantes que huían de la pobreza o las guerras en pateras a un problema de seguridad interna para toda la Unión Europea, además del desafío que suponen el negocio de las drogas y el crimen organizado.

2.1. La República del Senegal

La Historia reciente de Senegal comienza con su independencia en el año 1960. Léopold Senghor, un conocido poeta internacional, fue elegido primer presidente de Senegal en agosto de ese año. A partir de ese momento, y a pesar de los avatares de su historia política, pues durante los años sesenta estuvo prohibida toda actividad de oposición, Senegal es considerada una democracia y aunque es verdad que existió falta de libertad y represión, ésta no alcanzó los niveles de otros Estados del continente⁵. El Presidente, Senghor, y el Primer Ministro, Mamadou Dia, gobernaron juntos bajo un sistema parlamentario hasta diciembre de 1962, fecha en la que su rivalidad política condujo a un intento de golpe de Estado liderado por el Primer Ministro. Aunque el golpe fue reducido sin derramamiento de sangre y Dia fue encarcelado, esta situación provocó que por primera vez se planteara un problema fundamental que afecta a toda África: la relación entre el Partido y el Estado. Aunque en Senegal existía por esa fecha un sistema parlamentario clásico, un régimen bicéfalo, con una asamblea soberana, un partido gubernamental y una oposición (aunque ésta sólo contara con un escaño) el poder en realidad estaba dividido entre el Presidente del Estado, a la vez Secretario General del Partido dominante, Unión Progresista Senegalesa (UPS) y el Primer Ministro que ocupaba también el cargo de Secretario Adjunto del Partido. En el intento de golpe de Estado subyace una crisis de autoridad entre ambos líderes políticos que, como hemos dicho, concluye con el encarcelamiento del Primer Ministro y la necesidad de revisar la Constitución para darle más protagonismo al Presidente, eliminando la figura del Primer Ministro. De esta forma, la autoridad del Estado y del Partido quedará concentrada en las mismas manos. Por aquel entonces, Senghor declaraba: “Tal coordinación se hace necesaria, tras la triste experiencia que acabamos de vivir con el bicefalismo. La crisis que acabamos de atravesar hace necesaria esa concentración de los

⁵ INIESTA, Ferrán: *Kuma Historia del África negra*, Barcelona, Ediciones Bellaterra, 1998, pp. 265-268. Este autor, a pesar de reconocer los intentos de Senghor de llevar a Senegal por la senda del desarrollo, critica las políticas agrarias que llevaron al país a su endeudamiento, pues la producción del cacahuete, gran devorador de nitratos, acaba por convertir las tierras en estériles. Por otra parte, también le critica la excesiva admiración que sentía por lo francés, hasta el punto de que durante su mandato el francés fue la lengua oficial, ignorando el idioma que mayoritariamente, un 95%, hablan los senegaleses, el wolof.

poderes y de las responsabilidades”⁶. Esta situación unicéfala durará hasta 1971, año en el que se revisa la constitución y se vuelve al bicefalismo. El cargo de Primer Ministro será ocupado por Abdou Diouf que es el elegido por el presidente como su sucesor. Este hecho llegará en 1981, cuando Senghor abandone el poder, dejando a Diouf al frente del Estado. El nuevo presidente fomentará la participación política con el multipartidismo, reducirá la intervención del gobierno en la economía y ampliará los compromisos diplomáticos de Senegal. Durante su mandato, ha tenido que afrontar diversos conflictos internos, en la región de Casamance, y algunos otros en la frontera con Mauritania. Tras ser reelegido hasta en cuatro ocasiones, en el año 2000 perdió las elecciones frente a su eterno opositor, Abdoulaye Wade, del Partido Democrático Senegalés. Con esta victoria los analistas consideran que Senegal ha experimentado su segunda transición pacífica, siendo esta la primera alternancia africana completamente normal “y totalmente comparable a las de las más antiguas democracias del mundo”⁷. Wade ha vuelto a ser reelegido en febrero de 2007, a pesar de sus 80 años de edad.

No obstante, aunque el compromiso de Senegal con la democracia y los derechos humanos se ha consolidado con el tiempo, no deja de ser un país con muchos desafíos que abordar. En Senegal, la tasa de desempleo es de un 48%, la alfabetización media nacional ronda el 43% y la población que vive bajo el umbral de la pobreza alcanza el 54%⁸. La emigración senegalesa, especialmente hacia España, se afianza “como la más significativa y representativa en términos cuantitativos del África subsahariana”⁹. Los senegaleses ven en la huída hacia Europa una forma de escapar de la

⁶ SYLLA, Lancine: “Primacía del partido. Primacía del Estado. La cuadratura del círculo político africano de la época del monopartidismo” en KABUNDA BADI, Mbuyi y CARANCI, Carlo A. (coords.): *Op. Cit.*, pp. 212-235.

⁷ MONJIB, Maâti: “Senegal, democracia maltrecha. El país vive un clima de tensión política permanente que, en parte, tiene su origen en la psicología de un líder envejecido” en *Afkar Ideas*, Invierno 2006/2007, pp. 49-51.

⁸ GARCÍA FERNÁNDEZ, Cristina: “Las causas de la emigración en África” en *Papeles*, nº 96 2006/2007. Dossier, pp. 89-98.

⁹ JABARDO, Mercedes: “Nuevas perspectivas para pensar la inmigración senegalesa. La inmigración se ha convertido en una salida individual y en signo de prestigio social, más que en una estrategia familiar” en *Afkar Ideas*, Invierno 2006/2007, pp. 54-56.

pobreza, pues no debemos olvidar que las remesas enviadas por los emigrantes llegan a cubrir entre un 30% y un 70% del presupuesto que necesita una familia¹⁰. Por todo ello, Senegal es una pieza clave como región sur de Europa.

2.2. La República de Guinea

Tras la Segunda Guerra mundial Francia emprende una serie de medidas en sus colonias africanas dirigidas a flexibilizar las relaciones entre ambas. La colonia guineana, sin embargo, mantiene una serie de fricciones con la metrópoli. El presidente Sekou Turé partidario de la independencia de su país pronunció unas palabras que no tardarían en tener su contrapartida francesa. Así a la frase “Guinea prefiere la libertad en la pobreza a la opulencia en la esclavitud” el entonces presidente de la república francesa, Charles De Gaulle, contestó: “Si Guinea quiere ser independiente, debe serlo enseguida y con todas las consecuencias”. De este modo Guinea decidió su independencia casi por la unanimidad de todos sus votantes, un 98% de los ciudadanos, el 28 de diciembre de 1958. Sékou Touré se alzaba así como primer presidente de la nueva República de Guinea¹¹.

Como previno Charles De Gaulle, Francia entró en acción retirando toda la ayuda de la que habían disfrutando hasta entonces los guineanos. Las consecuencias de la retirada de la ayuda francesa derivaron, de forma indirecta, en la instauración de una de las dictaduras africanas más duras hasta entonces conocidas. Hasta su muerte, en marzo de 1984, Sekou Touré con el apoyo del Partido Democrático de Guinea (P.D.G) ejerció su poder de forma represiva y bajo estricto control policial.

Tras la muerte del dictador, el coronel Lansana Conté se hace con el poder mediante un golpe de Estado que teóricamente debería llevar a Guinea a un régimen político democrático. Pero la situación no cambió de forma significativa. Bajo un signo supuestamente democrático se escondían unos modos similares a los utilizados en el régimen anterior. Lansana Conté

¹⁰ *Ibid.*, p. 56.

¹¹ LOUA Mathie, <http://www.3planalfa.es/cidaf/noticias/news...> consultado el 6 de Mayo de 2009.

estuvo al frente del país guineano durante 24 años, hasta su muerte en diciembre de 2008.

Conté debería haber sido reemplazado por Aboubacar Somparé, presidente de la Asamblea nacional popular, quién se encargaría en un plazo de 60 días de convocar elecciones, pero de nuevo otro golpe de estado abortará las aspiraciones democráticas del país. El Capitán Musa Dadis Camara es nombrado jefe de la junta militar. En la actualidad el Parlamento se haya suspendido por la Junta militar que ha prometido la celebración de elecciones libres para finales del año 2010.

Como consecuencia de una base política endeble, resultado de continuos y sistemáticos gobiernos sustentados en la represión y en la falta de libertades, a pesar de la existencia y convivencia de partidos políticos, Guinea puede considerarse sin ánimo de equivocarnos un Estado frágil. Esta situación de inestabilidad política, económica y social supone un caldo de cultivo, no sólo para que en cualquier momento un acontecimiento coyuntural actúe como acelerador o precipitador de un conflicto, sino para que actores externos –aprovechando esta fragilidad- luchen por sus intereses en un terreno que les es ajeno.

3. EL PAPEL DE SENEGAL Y DE GUINEA EN LA SEGURIDAD EUROPEA

Desde finales de los noventa, la Unión Europea ha considerado la inmigración como uno de los elementos clave que amenazan su seguridad. Esto explicaría la adopción de distintas medidas, políticas, económicas o policiales, encaminadas a frenar los flujos migratorios incontrolados que provienen, entre otros, del continente africano, tal y como ha puesto de manifiesto el informe Solana, donde se formula una *Estrategia de Seguridad para Europa*¹².

No podemos desvincular el fenómeno migratorio del factor geoestratégico de Senegal y Guinea al que necesariamente debemos vincular

¹² Esta Estrategia fue aprobada en el Consejo de Bruselas de diciembre de 2003. “Una Europa segura en un mundo mejor”. Estrategia Europea de Seguridad, 12 de diciembre de 2003, en <http://ue.eu.int>

con el factor demográfico de toda África. A pesar de los indudables avances que ha experimentado África en lo que podríamos considerar indicadores de desarrollo humano, aún tiene unas carencias estructurales que, entre otras causas, provocan el deseo de emigrar. A pesar de que aún muchos siguen considerando a África un continente pobre, nada más lejos de la realidad. “África posee enorme riqueza en recursos naturales como oro, platino, cobre, diamantes, uranio, petróleo, gas y coltán; grandes reservas pesqueras tanto de agua dulce como oceánica, cultivos cuya exportación debería aportar alta rentabilidad a extensas regiones; bosque tropical y ecuatorial e importantes recursos turísticos”¹³. Podríamos decir que es un continente rico sin desarrollo¹⁴. Por ello, con frecuencia se cae en el error de pensar que la única causa de los desplazamientos es la económica, sin embargo, existen otras como las persecuciones políticas, religiosas, por razones de raza y también las motivadas por la degradación ecológica¹⁵. Aunque desde nuestra perspectiva vamos a considerar sólo la migración internacional, no debemos olvidar que la migración interna también es un fenómeno que debe tenerse en cuenta¹⁶.

Los flujos migratorios contemporáneos “siguen una dinámica espacial marcada por la atracción hacia las zonas costeras, núcleos comerciales desde la era colonial. La ciudad de Saint Louis, en Senegal, es un claro ejemplo de este fenómeno”¹⁷. En este sentido, las características de la población africana, con altas tasas de natalidad y un importante porcentaje

¹³ GARCÍA FERNÁNDEZ, Cristina: *Op. Cit.* p. 89.

¹⁴ Término el de “enriquecimiento sin desarrollo” acuñado por CHABAL, Patrick en “África en la era de la globalización” *Revista Pueblos*, nº 7, 15 de julio de 2003, pp. 11-13.

¹⁵ NSO, Sara: “Desertificación, crisis socioeconómica y políticas fallidas en el Sahel: Caldo de cultivo para una nueva región frontera” en MARQUINA, Antonio (ed.): *Flujos migratorios subsaharianos hacia Canarias-Madrid*, UNISCI, Madrid, 2008, pp. 25-79.

¹⁶ Véase SOW, Pepa: “Migraciones en África subsahariana. Las rutas de Mauritania se ampliarán cada vez más mientras Europa y África no superen la crisis económica y política que les enfrenta” en *Afkar Ideas*, primavera-verano 2006, pp. 29-32. También, ALVEAR TRENOR, Beatriz: “Los flujos migratorios actuales en África Subsahariana: el predominio de la migración intra-africana sobre la extra-africana” en Real Instituto el Cano, 27 de noviembre de 2008, Documento de Trabajo nº 50/2008, 21 pp. www.realinstitutoelcano.org.

¹⁷ NSO, Sara: *Op. Cit.*, p. 33

de jóvenes en edad de trabajar con pocas expectativas de futuro, pues más de un 60% de la población es menor de 20 años¹⁸, se convierten en un elemento potencialmente desestabilizador. Es decir, si la población joven de Senegal, que supera los seis millones, o de Guinea, que alcanza los cinco millones, decidiera migrar, independientemente de las causas, las consecuencias para los países de su entorno serían desastrosas, pues incapaces de su asimilación, esta masa humana se convertiría en un factor desestabilizador de la zona y también de Europa. Como dato, decir que en estos momentos, tan sólo un 25,6% emigra de Senegal y cerca del 10% lo hacen de Guinea¹⁹. Si estas cifras las extrapolamos al resto del continente, el sesenta por ciento de novecientos millones puede provocar un verdadero colapso económico, político y social sin precedentes históricos. Senegal y Guinea serían los puntos en los que confluirían muchos de esos migrantes y la razón principal, como apunta Nso, es que Senegal ha practicado hasta ahora una política de *laissez faire* en materia migratoria²⁰. Sin duda, motivos suficientes, para que la Unión Europea implemente políticas de co-desarrollo y de seguridad que pongan freno a un posible proceso migratorio incontrolado, interno y externo²¹.

Otro de los fenómenos relacionados con la migración y que también es importante para la seguridad europea, es el crimen organizado. Las mafias, se han instalado en los países del África Occidental desde donde corrompen las estructuras políticas de estos Estados débiles con el fin de utilizar las rutas atlánticas para introducir drogas en Europa²² y traficar con

¹⁸ POURTIER, Roland: "África una identidad en mutación" en BADIE, Bertrand y DIDOT, Beatrice (dirs): *El estado del mundo 2007*, Madrid, Akal, 2006, pp. 156-160.

¹⁹ VÉLEZ ALCALDE, Francisco Javier: "Pateras, cayucos y mafias transfronterizas en África: El negocio de las rutas atlánticas hacia las islas Canarias", Real Instituto El Cano, ARI, nº 14, 05/02/2008.

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_..., consultada el 13 de mayo de 2009.

²⁰ NSO, Sara: *Op. Cit.*, p. 33

²¹ MARQUINA, Antonio: "Estudio Preliminar" en MARQUINA, Antonio (ed.): *Flujos migratorios subsaharianos hacia Canarias-Madrid*, UNISCI, Madrid, 2008, pp. 12-16.

²² Véase ZERAOUI, Zidane: "Guinea Bissau: el narco-Estado número uno de África" en Safe Democracy Foundation, <http://spanish.safe-democracy.org/2009/03/11/guinea-bissau-el-narco-estado-numero-uno-de-africa/print/> (1 de 4), de 11 de marzo de 2009, consultada el 3 de abril de 2009. Por este Estado, situado entre

los seres humanos, aprovechándose de su deseo de alcanzar un mundo mejor. La inmigración ilegal alimenta a la criminalidad organizada que no tiene escrúpulos en traficar con personas como lo hace con drogas o armas. Es por ello, por lo que uno de los objetivos de la Unión Europea en éste ámbito ha sido fomentar la estabilidad y la paz en los países en desarrollo²³, porque la inestabilidad y la inseguridad no sólo son un gran obstáculo para el avance de esos Estados con estructuras económicas pobres, sino también, causas principales de los flujos migratorios, de los que se aprovechan los delincuentes para su beneficio en un flagrante atentado contra los Derechos Fundamentales de los emigrantes y en especial de aquéllos que se encuentran en una situación de mayor riesgo, por su doble, o incluso, triple condición de mujer, menor de edad y además migrante²⁴.

La cooperación política, económica y diplomática de los países emisores, de tránsito y receptores de inmigración se hace necesaria para controlar los flujos y acabar con las redes clandestinas. La prevención debe centrarse en la cooperación policial y judicial, en el acceso a la información y en la cooperación para el desarrollo, siendo esta última esencial para eliminar desde la raíz las causas, principalmente económicas, que obligan a los seres humanos a emigrar.

En este sentido, Senegal y Guinea conforma un enclave geoestratégico esencial en el África Occidental para la seguridad europea,

Senegal y la República de Guinea, cruzan más de dos mil millones de dólares del narcotráfico, cifra que representa dos veces el Producto Nacional Bruto del país. El establecimiento de mafias en este país es un peligro por el contagio que puede suponer para los Estados vecinos. Véase también, PHILIP DE ANDRÉS, Amado: "West África Under attack: Drugs, organized crime and terrorism as the new threats to global security" en *UNISCI Discussion Papers*, nº 16 (Enero-January 2008), pp. 203-228.

²³ SOBRINO, José Manuel.: "Seguridad y subdesarrollo en la política de la Unión Europea de Cooperación para el Desarrollo", *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, nº 18, primavera/verano 2006, pp. 51-68.

²⁴ ANGUITA OLMEDO, Concepción: "El tráfico ilegal de seres humanos. Redes transnacionales y crimen organizado" en ALDECOA LUZÁRRAGA, Francisco y SOBRINO HEREDIA, José Manuel (Coords.): *Migraciones y Desarrollo. II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales*, Madrid, Barcelona, Buenos Aires, Marcial Pons, 2007, pp.73-86.

pues son la puerta de salida de los migrantes que llegan a Europa a través de España. Estos dos países han cobrado mayor protagonismo desde que España aumentó la vigilancia en el Mediterráneo, con el Sistema Integrado de Vigilancia Exterior (SIVE) y con los acuerdos con Marruecos, modificando las rutas de entrada que tuvieron que desplazarse al sur de las Islas Canarias, hacia Senegal y Guinea. Prueba de ello fue la llegada masiva de inmigrantes en el año 2006 a Canarias o la detección en febrero de 2007 de cuatro mil asiáticos que esperaban en Guinea Conakry el momento oportuno para embarcar con dirección a Europa. Dos meses después, España creará una misión diplomática permanente en la República de Guinea, con sede en Conakry para el fomento de las relaciones entre ambos países. La apertura de la embajada de España permitirá, entre otras, “llevar a cabo una política más eficaz en materia de visados y en el terreno de la colaboración contra la inmigración irregular y en la lucha contra la delincuencia”²⁵.

Ante este desafío migratorio, España, con el respaldo de la Unión Europea, inició una doble vía de actuación. Una dirigida a la cooperación policial y de control del espacio marítimo que triangula Canarias, Senegal-Guinea y Cabo Verde, y otra dirigida a la cooperación al desarrollo. Resultado de ello, son los últimos acuerdos firmados por España con Guinea Conakry, Senegal y Gambia en concepto de ayuda inmediata en materia de control de la inmigración ilegal cuyo coste asciende a cinco millones de euros cada uno, mientras que la ayuda española a la región subsahariana se ha triplicado durante los últimos tres años, superando en 2007 los 700 millones de euros²⁶. Sin embargo, aunque esto ayuda, no es la solución definitiva. En estos momentos el continente africano está siendo disputado no sólo por la Unión Europea, sino por otros actores como la República Popular China, Japón o Rusia cuyos intereses no pasan por favorecer la democratización o la promoción de los Derechos Humanos a cambio de ayuda exterior, sino por la consecución de sus propios objetivos, lo que irá devaluando el papel de la Unión Europea en este continente y hará que sea cada vez más difícil el control de los flujos migratorios y del crimen organizado.

²⁵ Real Decreto 448/2007 de 3 de abril de 2007. Véase el preámbulo.

²⁶ VÉLEZ ALCALDE, Francisco Javier: *Op. Cit.*, p. 3.

3. REFLEXIONES FINALES

Hablar en términos globales de la realidad africana resulta ilusorio. El tamaño del continente y la variedad de comunidades étnicas pueden conducirnos a concebir generalizaciones, cayendo, sin duda, en el simplismo. A modo de conclusión podríamos señalar que África Occidental, y más concretamente Senegal y Guinea, son Estados frontera de la Unión Europea a pesar de lo lejano de su situación geográfica. Ambos Estados son la puerta de Europa por la que miles de emigrantes subsaharianos desean alcanzar mejores condiciones de vida. Esto supone un gran desafío para la Unión Europea que trata de encontrar políticas adecuadas de control. Aunque las políticas de seguridad practicadas hasta hoy no han sido del todo exitosas, si que han producido un desplazamiento hacia el sur de las rutas y la necesidad de acudir a las mafias para ser introducido en Europa. Las organizaciones criminales han encontrado un filón en la migración, pues están aprovechando estas rutas para cometer otros delitos.

Sin embargo, no todos los males de África son atribuibles a este continente. Como dijimos en la introducción, este continente siempre ha estado intervenido, sea por una o por otra causa, Occidente, Europa, en el pasado y en la actualidad, Estados Unidos, China, Japón o Rusia, pretenden repartirse sus recursos naturales, sin importarles mucho el desarrollo de este continente. Senegal y Guinea son dos Estados, desde un punto de vista geoestratégico, importantes para Europa y lo son porque desde ellos se vislumbra una amenaza que empieza a ser real y no hablamos sólo de una inmigración incontrolada, sino de la instalación del crimen organizado que puede acabar generando conflictos que desemboquen en una verdadera crisis internacional. Sin afán de ser sensacionalistas, la Unión Europea empieza a preocuparse por los grupos criminales que utilizando las rutas migratorias están introduciendo estupefacientes y otros tráficos ilícitos en Europa, pero que además corrompen las estructuras políticas de países que aún no tienen sus regímenes democráticos consolidados o incluso que son fallidos²⁷.

²⁷ Sobre esto véase, KABUNDA BADI, Mbuyi: "África, otra mirada", *Op. Cit.*, p. 5. www.africafundación.org/IMG/pdf/Africaotramirada1.pdf, consultada el 11 de mayo de 2009.

Aunque la inmigración incontrolada es la excusa perfecta para llegar a acuerdos de cooperación en materia de seguridad con estos Estados, no debemos olvidar que estas medidas son coyunturales, mientras que la pobreza en África requiere de otras medidas a más largo plazo.

Hoy por hoy, como señaló el entonces ministro francés de Interior, Nicolas Sarkozy, en relación con la emigración que procede de África, si África consigue salir del subdesarrollo, se reducirá la inmigración ilegal que amenaza con “desestabilizar” Europa. En definitiva, el fracaso de África hoy sería el desastre de la Europa de mañana²⁸, desastre que podríamos evitar con políticas más eficaces de cooperación y desarrollo²⁹. Junto a la implementación de estas políticas, no debemos olvidar poner en práctica aquellas otras que nos lleven a la “securitización” de las fronteras, pues de esta forma podremos impedir que el crimen organizado y las mafias se apoderen de un continente aún frágil.

BIBLIOGRAFÍA

ALDECOA LUZÁRRAGA, Francisco y SOBRNO HEREDIA, José Manuel (Coords.): *Migraciones y Desarrollo. II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales*, Madrid, Barcelona, Buenos Aires, Marcial Pons, 2007.

²⁸ “Conferencia euro-africana. El Gobierno ayudará con 30 millones a África para frenar la inmigración ilegal”. Artículo publicado en *CincoDías.com*, 18 de julio de 2006.

²⁹ SANAHUJA, José Antonio: “La securitización de la ayuda tras el 11 – S: ni seguridad ni desarrollo”, en *La Realidad de la ayuda 2004–2005*, Barcelona, Intermón-Oxfam, 2005, pp.16-17. <http://www.mundubat.org/MT/Publicaciones/Prensa/Sanahuja.htm>, (consultada el 23 de febrero de 2009). En este documento, Sanahuja no hace referencia a la inmigración, sino a la lucha contra el terrorismo, aunque el término también es aplicable a la inmigración: “La “securitización” de la ayuda también puede debilitar la agenda de la democratización, los derechos humanos y el “buen gobierno”. El 11-S ha vuelto a plantear el dilema “libertad versus seguridad”, como ya ocurrió en la guerra fría, de forma que la democracia y el “buen gobierno” pueden perder peso frente a la seguridad como criterio en la asignación de la ayuda. Aparece así una “nueva condicionalidad antiterrorista” poco o nada relacionada con el desarrollo”. Como puede observarse, la ayuda al desarrollo está condicionada a la contrapartida en seguridad que nos puedan ofrecer los países receptores, lo que implica un vicio de partida en la concepción de la ayuda.

- ALDECOA LUZÁRRAGA, Francisco: "El fundamento de la dimensión exterior del modelo europeo: democracia y derechos humanos", *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, nº 18, primavera/verano 2006, pp. 51-68.
- ALVEAR TRENOR, Beatriz: "Los flujos migratorios actuales en África Subsahariana: el predominio de la migración intra-africana sobre la extra-africana" en Real Instituto el Cano, 27 de noviembre de 2008, Documento de Trabajo nº 50/2008, 21 pp. www.realinstitutoelcano.org.
- BADIE, Bertrand y DIDOT, Beatrice (dirs): *El estado del mundo 2007*, Madrid, Akal, 2006.
- DEL VALLE GALVEZ, Alejandro (ed.): *Los nuevos escenarios internacionales y europeos del Derecho y la seguridad*, colección Escuela Diplomática, nº7, Madrid, 2003.
- FORNER DELAYGUA, JJ.: *Fronteras exteriores de la Unión Europea e inmigración a España: Relaciones Internacionales y Derecho*. Cuadernos 33 de la Escuela Diplomática, Valencia, Tirant lo Blanch, 2007.
- GARCÍA FERNÁNDEZ, Cristina: "Las causas de la emigración en África", *Papeles*, nº 96 2006/2007, Dossier, pp. 89-98.
- HUBAND, Mark: *África después de la Guerra Fría*, Barcelona, Paidós, 2004.
- INIESTA, Ferrán: *Kuma Historia del África negra*, Barcelona, Ediciones Bellaterra, 1998.
- JABARDO, Mercedes: "Nuevas perspectivas para pensar la inmigración senegalesa. La inmigración se ha convertido en una salida individual y en signo de prestigio social, más que en una estrategia familiar" en *Afkar Ideas*, Invierno 2006/2007.
- KABUNDA BADI, Mbuyi y CARANCI, Carlo A. (coords.): *Etnias, Estado y poder en África*, Servicio de Publicaciones del País Vasco, Vitoria-Gasteiz, 2005.
- KABUNDA BADI, Mbuyi: "África, otra mirada" en *África Fundación sur*, 2007, p. 4. www.africafundación.org/IMG/pdf/Africaotramirada1.pdf, consultada el 11 de mayo de 2009.
- MARQUINA, Antonio (ed.): *Flujos migratorios subsaharianos hacia Canarias-Madrid*, UNISCI, Madrid, 2008, pp. 25-79.
- Monjib, Maâti: "Senegal, democracia maltrecha. El país vive un clima de tensión política permanente que, en parte, tiene su origen en la psicología de un líder envejecido" en *Afkar Ideas*, Invierno 2006/2007, pp. 49-51.
- NUGENT, Paul: *África since independence*, New York, Palgrave Macmillan, 2004.
- OLIVER, Roland y ATMORE, Anthony: *África desde 1800*, Alianza Universidad, Madrid, 1997.
- PHILIP DE ANDRÉS, Amado: "West Africa Under Attack: Drugs, Organized crime and terrorism as the new threats to global security" en *UNISCI Discussion Papers*, nº 16 (Enero/January 2008), pp. 203-228.
- SANAHUJA, José Antonio: "La securitización de la ayuda tras el 11 - S: ni seguridad ni desarrollo", en *La Realidad de la ayuda 2004-2005*, Barcelona, Intermón-Oxfam, 2005.

- SOBRINO, José Manuel.: "Seguridad y subdesarrollo en la política de la Unión Europea de Cooperación para el Desarrollo", *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, nº 18, primavera/verano 2006, pp. 51-68.
- SOW, Pepa: "Migraciones en África subsahariana. Las rutas de Mauritania se ampliarán cada vez más mientras Europa y África no superen la crisis económica y política que les enfrenta" en *Afkar Ideas*, primavera-verano 2006, pp. 29-32.
- TORROJA MATEU, Helena (dir.): *Los retos de seguridad y defensa en el nuevo contexto internacional*, Barcelona, Publicacions i Edicions, 2007.
- VELASCO, Honorio y DÍAZ DE RADA, Ángel: *La lógica investigación etnográfica. Un modelo de trabajo para etnógrafos de escuela*, Editorial Trotta, Madrid, 2006 (5ª edición).
- VÉLEZ ALCALDE, Francisco Javier: "Pateras, cayucos y mafias transfronterizas en África: El negocio de las rutas atlánticas hacia las islas Canarias", Real Instituto El Cano, ARI, nº 14, 05/02/2008. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_...